

中共霍山县但家庙镇委员会办公室（通知）

但办发〔2019〕5号

关于印发《关于组织开展“严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义官僚主义专项行动实施方案》的通知

各村党总支，镇直各党支部：

现将《关于组织开展“严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义官僚主义专项行动实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

但家庙镇党政办公室

2019年3月6日



关于组织开展“严规矩、强监督、转作风” 集中整治形式主义官僚主义专项行动实施方案

根据省委、市委、县委集中统一部署，镇党委决定，在全镇组织开展为期3个月的“严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义、官僚主义专项行动。现提出如下实施方案。

一、指导思想

专项行动坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于力戒形式主义、官僚主义的重要论述和指示批示，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改为重点，把整治扶贫领域形式主义、官僚主义问题作为突破口，着重解决政绩观错位、责任心缺失、满足于做表面文章、重显绩不重潜绩、重包装不重实效、工作不实等形式主义问题，着重解决价值观走偏、权力观扭曲、在人民群众利益上不维护不作为等官僚主义问题，严明纪律规矩，强化监督问责，转变工作作风，巩固拓展全面从严治党成果，为建设美丽幸福但家庙提供坚强保证。

二、重点任务

专项行动要突出“严规矩、强监督、转作风”。“严规矩”，就是要严明政治纪律和政治规矩，带动各项纪律规矩立起

来、严起来、执行到位；“强监督”，就是要紧盯形式主义、官僚主义突出表现，用好监督执纪“四种形态”，推深做实“三查三问”；“转作风”，就是要教育督促广大党员干部特别是党员领导干部牢记党的宗旨，坚持“三严三实”，树立正确政绩观，使求真务实、真抓实干蔚然成风。

具体实施中，各村各单位要紧紧围绕中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见真改实改、全面整改，精准聚焦“多、推、虚、浮”等形式主义、官僚主义具体表现，对照省委《关于坚持“三严三实”整治形式主义官僚主义突出问题的意见》中“十戒十做”要求，坚持“四对标四整治”，切实做到规矩严在经常、监督就在身边、作风转在实处。

（一）对标习近平总书记“不能搞花拳绣腿，不能搞繁文缛节”的要求，坚决整治基层反映最强烈的“多”的问题

1. 坚决整治会议多、文件多的问题。坚持少开会，2019年各种会议数要同比减少10%以上。省、市、县开到镇的电视电话会议，镇级不再作重复部署。提倡整合会议，参会人员相同或相近的会议套开或连续召开，单项业务会议不得要求主要负责人参会。坚持开短会，专项业务工作的会议时间不超过90分钟，单项业务会议领导讲话不超过1个小时，大会发言每人一般不超过8分钟。坚持少发文，2019年镇党委政府发文数要同比减少10%以上，上级文件已公开的一律不再转发。坚持发短文，镇党委印发的政策性文件一般不超过10页（5000字以内），严禁照抄照搬照转上级文件，重在出台

具体贯彻落实举措。（牵头单位：镇党政办、镇扶贫工作站，责任单位：各村，镇直各单位）

2. 坚决整治检查多、考核多的问题。大幅减少督查检查考核的次数，除县级以上部门要求外，镇直部门不得擅自出台新的督查检查考核事项，2019年镇级对基层督查检查考核事项要减少50%以上。精简检查考核的内容，不得把“发多少文件、开多少会议”作为检查考核的硬性指标，大幅减少检查考核填报数据和上报材料，重在考核工作实绩。日常检查以暗访为主，不得提前暗示打招呼，不得有人陪同，着重发现问题、压实责任。（牵头单位：镇党政办、镇效能办、镇扶贫工作站，责任单位：镇直各单位）

3. 坚决整治“留痕”多、材料多的问题。除中央及省委、市委、县委明确要求的事项外，各单位自行提出的留痕事项，原则上一律取消。除中央及省委、市委、县委明确规定外，各单位不得要求单项工作用专门笔记本记录，不得要求通过微信、QQ、APP等晒工作痕迹。重点整治纸上扶贫，减少频繁报表，不得重复进行扶贫对象信息采集。（牵头单位：镇党政办、镇效能办、镇扶贫工作站，责任单位：各村，镇直各单位）

4. 坚决整治宣传标语多、展示牌多的问题。各村、各单位不得将设置宣传标语、宣传栏、展板等事项纳入考核或提出硬性要求，对已经存在的问题要及时清理规范。严禁为迎检挂横幅、涂标语、刷白墙、搞遮丑等。不得制作高档大

型扶贫展板、作战图、画册等，不得要求挂横幅、涂标语“村村全覆盖”。注重采取通俗易懂、群众喜闻乐见的适当方式，宣传群众最关心的政策内容，强化宣传的实效性。（牵头单位：镇广文站、镇扶贫工作站，责任单位：镇城管执法中队、农综站，各村，镇直各单位）

（二）对标习近平总书记“面对难题要敢抓敢管、敢于担责”的要求，大力整治基层最痛恨的“推”的问题

5. 大力整治推诿扯皮、不愿担责的问题。大力弘扬“马上就办、办就办好”工作作风，决不能一点点小事都层层上报请示，把问题和矛盾层层向上推。既要严肃整治不愿担当、不敢碰硬、随波逐流、规避责任的好人主义，也要激励担当作为，建立健全容错纠错机制，旗帜鲜明为干事创业的干部撑腰鼓劲。（牵头单位：镇组织办、镇纪检办，责任单位：各村，镇直各单位）

6. 大力整治责任往下推、板子往下打的问题。不得把签订“责任状”、设置“一票否决”作为推卸责任的“挡箭牌”，凡是中央未规定或未经省委、省政府批准的，原则上一律取消。不能简单以问责推动工作、等同管理、代替整改，坚决杜绝“一有错就问责、一问责就动纪”的错误倾向。纪检监察机关一律不得直接将上级部门交办意见作为案件定性处理的依据。（牵头单位：镇纪检办，责任单位：各村，镇直各单位）

7. 大力整治服务群众和企业“冷硬横推”的问题。持续

正风肃纪，优化营商环境，严格落实首问负责制、一次告知制、限时办结制等，严肃查处侵害群众和企业利益的“推拖卡拿”问题，强化公开评议，不断提高群众和企业满意度；全面推行“最多跑一次、一次就办成”，优化办事流程，减少繁琐环节，让“数据多跑路，群众和企业少跑腿”；进一步规范窗口服务，整合窗口职能，优化窗口布局，解决窗口服务“一人多岗”或“有岗无人”现象，切实提高窗口人员的业务能力和责任意识。（牵头单位：镇党政办、镇效能办、镇政务服务中心，责任单位：各村，镇直各单位）

8. 大力整治新官不理旧事的问题。要妥善解决历史遗留问题，勇于担责，不能事不关己、高高挂起；要坚持一张蓝图绘到底，对实践证明行之有效的政策措施要一以贯之，不别出新裁，不另起炉灶。（牵头单位：镇党政办，责任单位：各村，镇直各单位）

（三）对标习近平总书记“推进工作要实打实、硬碰硬”的要求，认真整治基层最反感的“虚”的问题

9. 认真整治口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题。坚决贯彻党中央重大决策部署，反对表态多调门高、行动少落实差，不得把抓落实停留在文件、会议和编造汇报材料上，要结合实际拿出过硬举措，不折不扣、落实落深落具体。要坚持精准扶贫、精准脱贫，因地因户因人制定帮扶措施，着力提升脱贫攻坚工作实效。（牵头单位：镇纪检办、镇扶贫工作站，责任单位：镇党政办、镇组织办、各村，镇直各单位）

10. 认真整治弄虚作假、欺上瞒下的问题。汇报工作、报送材料、开展整改不得隐藏、遮掩问题，不得编造和提供假业绩、假典型、假数据、假材料、假情况，要实事求是、全面客观。在迎检考核和现场观摩等活动中，不得虚夸成绩、踩点布置、包装现场、摆设和提供土特产，严禁组织突击性预检预评估，严禁滥用警力等。重要情况、突发性事件不得缓报漏报瞒报谎报，要第一时间如实上报。不得搞数字脱贫、虚假脱贫，确保脱贫结果真实。（牵头单位：镇纪检办、镇效能办、镇扶贫工作站，责任单位：各村，镇直各单位）

11. 认真整治热衷堆“盆景”、搞形象工程的问题。不得贪大求洋、讲排场不讲效果、急功近利追求短期政绩，不得好大喜功、负重举债搞“面子工程”“形象工程”“政绩工程”；不得超越财力、脱离实际建标志性建筑；不做表面文章、报喜不报忧，不急躁冒进、劳民伤财，坚持量力而行，凡事要充分考虑当地资源禀赋、发展水平，加强科学论证。要聚焦“两不愁三保障”扶贫目标，严禁盲目抬高标准、层层加码。（牵头单位：镇纪检办、镇扶贫工作站，责任单位：各村，镇直各单位）

（四）对标习近平总书记“解决问题要雷厉风行、见底见效”的要求，着力整治基层最看不惯的“浮”的问题

12. 着力整治脱离群众、拍脑袋决策的问题。严格执行民主集中制，集体讨论决定“三重一大”事项，认真落实决策前调研论证、专家咨询和主要负责人末位表态制度，每位班

子成员应当亮明态度并记录在案。严格执行招投标程序，强化财政资金监管和有效使用，严禁浪费国家资产资源。（牵头单位：镇纪检办，责任单位：各村，镇直各单位）

13. 着力整治学习、调研走过场的问题。严格贯彻《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想若干规定》，紧密联系职责，聚焦实际问题，开展学习研讨，做到学思践悟、知行合一。认真践行“一线工作法”，倡导“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场”的调研方式，提高调研报告质量，务求措施务实管用、对策直接地气、成果落地见效。扎实开展三级书记遍访贫困对象推进乡村振兴行动，多到基层一线、多到边缘边远地区、多到最贫困的群众家里，解决群众最关心最直接最现实的利益问题。（牵头单位：镇党政办，责任单位：各村，镇直各单位）

14. 着力整治人浮于事、庸懒散拖的问题。加强效能建设，明晰职责分工，明确办理时限，提高执行力，对不作为慢作为、消极懈怠、萎靡不振的，该调整的调整、该处理的处理，让有为者有位、消极无为者失位。鼓励干部到基层、到扶贫一线去历练，经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，不断提高服务基层、服务群众的能力水平。（牵头单位：镇组织办、镇效能办，责任单位：各村，镇直各单位）

三、工作方法

坚持提高政治站位，强化思想自觉，突出领导带头，在

“学、查、改、立”上一体推进，从2月份开始，利用3个月左右时间进行集中整治。

（一）坚持政治导向，确保“学”的透彻。将加强理论学习、深化思想认识贯穿始终，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作。镇党政负责同志结合认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，围绕坚持底线思维、防范化解重大风险、中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改、整治形式主义官僚主义开展集中调研，于近期召开镇党委理论学习中心组学习会，进行集中研讨。各级党组织要坚持将集中研讨与个人自学相结合，通过开展专题辅导、专项调研等形式，强化教育效果，在学深悟透、务实戒虚上持续发力。

（二）坚持问题导向，确保“查”的精准。要切实把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，准确把握形式主义、官僚主义的不同表现，进行全面自查；对中央脱贫攻坚专项巡视和省委巡视、市委巡察、县委巡察、日常监督检查、专题调研督查发现的问题，组织认真核查；对群众反映强烈的突出问题和重点领域、关键环节的顽症痼疾，开展随机抽查。既查老问题、显性问题、共性问题，又查新问题、隐性问题、个性问题，制定问题清单，切实做到衡量尺子严、查摆问题准、原因分析透。

查找问题坚持统筹兼顾、突出重点，注重做到“六个结合”：一是与中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改相结合，

重点查找扶贫领域政治站位不高、工作推进上下一般粗、应景造势、层层加码、弄虚作假等问题；二是与坚持底线思维、防范化解重大风险相结合，对“5.27”教师集访事件进行反思和“回头看”，重点查找在防范化解外部风险、内部风险和党自身面临的风险中政治敏感性不强、思想麻痹，见事迟、应对处置不当等问题；三是与中央环保督察“回头看”反馈整改相结合，重点查找违规决策、虚假整改、欺上瞒下、做表面文章等问题；四是与省委巡视、市委巡察、县委巡察整改相结合，继续深化作风“飘浮、躲推、拖糊”专项整治，重点查找整改不力、应付了事等问题；五是与扫黑除恶专项斗争相结合，重点查找因不敢管、不愿管、不会管等造成黑恶势力坐大成势，打击“保护伞”不力，以及工作中不担当、不作为、责任落实不到位等问题；六是与民生领域专项整治相结合，重点查找漠视群众利益、损害群众获得感、消极敷衍、推诿扯皮、效率低下等问题。

（三）坚持目标导向，确保“改”的彻底。对查摆出来的问题，要制定务实管用的整改方案，建立简洁明快的整改台账，明确整改任务、措施、责任、时限。坚持区分问题性质，对于能够立即解决的问题，马上就改，一个月内整改到位；对于需要一段时间解决的问题，不等不拖，能快则快，力争在专项行动期间取得实质性效果；对于需要长期整改的问题，紧盯不放，构建机制，持续整改。实行对账销号制度，改毕“销号”、未结“留号”，既明确时限要求，又务求整改质

量，确保件件有着落。

坚持从镇党政班子成员做起，领导机关和领导干部以身示范，带头践行“两个维护”，从具体事抓起、从身边事做起、从群众最不满意的的地方改起，主动发现和解决思想根源、政策导向、领导方法和工作服务指导等方面的问题，坚决防止上推下卸、以下级整改代替自身整改，坚决防止以形式主义反对形式主义、以官僚主义反对官僚主义，让广大群众亲身感受到作风建设的新变化新成效。

（四）坚持效果导向，确保“立”的长久。围绕查摆出来的问题，既要一鼓作气、就事论事，通过专项行动抓立行立改，又要举一反三、建章立制，重视解决深层次问题，把务求阶段性成效和形成长效机制有机统一起来。各地各部门各系统要紧扣“四对标四整治”，建立健全责任明确、措施具体、监督到位、保障有力的制度体系，不断扎紧织密严防形式主义、官僚主义的制度笼子。

要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，从思想根源上破除形式主义、官僚主义，牢固树立马克思主义政治观，切实加强政治建设，坚定不移践行“两个维护”；牢固树立正确政绩观，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩；牢固树立一心为民群众观，让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

四、工作要求

（一）强化领导，压实责任。集中整治专项行动在镇党

委直接领导下开展，镇纪委负责统筹安排，镇党政办、组织办、宣传办、效能办配合。镇党委成立专项行动领导小组（附件1），负责专项行动的组织领导，确保专项行动全面扎实有效开展。

（二）强化监督，严肃问责。坚持把破除形式主义、官僚主义问题，作为镇党委和纪委日常监督的重要任务。拓宽信访举报渠道，坚持把整治形式主义、官僚主义纳入巡视巡察整改重要内容，督促有效施治。强化正风肃纪、实施“一案双查”，对形式主义、官僚主义问题要先于其他问题查处，对问题严重的地方和单位既查处责任人、又追究相关组织和领导责任。贯通运用监督执纪“四种形态”尤其是用足用活用好“第一种形态”，做到严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，典型问题一律通报曝光。

（三）强化担当，严实作风。坚持“三严三实”，持续巩固“讲政治、重规矩、作表率”“讲忠诚、严纪律、立政德”专题警示教育成果，激励新时代新担当新作为。强化斗争精神，敢于迎难而上，鼓励干部到条件最艰苦、矛盾最尖锐、问题最突出、群众最困难的地方去，砥砺品格、锤炼作风。大力营造求真务实、真抓实干的良好氛围，引导干部把心思用在干事业上、把精力投到抓落实中，坚决铲除形式主义、官僚主义生根接枝的“土壤”，推进作风建设不断取得新成效，营造但家庙镇风清气正的良好政治生态。

各村党总支、镇直各支部要高度重视此次专项行动，结

合自身实际，认真制定方案，做好组织动员、安排部署和总结评估。党组织主要负责同志要担负起第一责任人责任，对行动开展情况亲自过问，切实抓紧抓好。集中整治专项行动期间，各村各单位要总结本地本单位工作情况，填报相关表格（附件2），选取典型案例，于每月底前报镇纪委。联系人：陆皖玉，联系电话：5417016。

- 附件：1. “严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义官僚主义专项行动领导小组成员名单
2. 集中整治形式主义官僚主义问题专项行动月报表

附件 1:

“严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义官僚主义专项行动领导小组成员名单

组 长：葛子俊 镇党委书记
储著时 镇党委副书记、镇长
副组长：彭良清 镇党委副书记
张以平 镇党委委员、纪委书记
孔祥琦 镇党委统战委员
张 婧 镇党委宣传委员
徐 磊 镇党委组织委员
成 员：邓宏超 镇党政办公室主任
刘益平 镇纪委副书记、综治办副主任
余宏菊 镇扶贫工作站站长
王玉生 镇广文站站长
夏 伟 镇效能办科员
陆皖玉 镇党政办科员
代立兰 镇党政办工作人员

领导小组下设办公室，张以平同志兼任办公室主任，邓宏超、陆皖玉、代立兰负责具体办公。

附件 2:

集中整治形式主义官僚主义问题专项行动月报表

填表单位（盖章）：

联系人：

填表日期：

序号	整改问题	问题类别	整改措施	整改情况		
				责任单位	整改时限	整改进度
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						

问题类型分类：1. 会议多、文件多；2. 检查多、考核多；3.“留痕”多、材料多；4. 宣传标语多、展示牌多；5. 推诿扯皮、不愿担责；6. 责任往下推、板子往下打；7. 服务群众和企业“冷硬横推”；8. 新官不理旧事；9. 口号喊得震天响、行动起来轻飘飘；10. 弄虚作假、欺上瞒下；11. 热衷堆“盆景”、搞形象工程；12. 脱离群众、拍脑袋决策；13. 学习、调研走过场；14. 人浮于事、庸懒散拖；15. 其他。

