霍山县 2023 年度国家基本公共卫生服务项目绩效评价自评报告

为进一步规范全县基本公共卫生服务项目管理，提高项目服务质量，提升基本公共卫生服务均等化水平，按照相关要求，我委认真组织开展了自评工作。现将 2023 年度基本公共卫生服务项目实施情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目实施主体。霍山县 2023 年度国家基本公共卫生服务项目在县卫健委的统一领导下，由县疾控中心、县妇幼保健院、县卫生监督局作为业务指导单位，以全县 17 个乡镇卫生院（含社区卫生服务中心）、134 个村卫生室（含社区卫生服务站）为主要实施单位，县乡村三级医疗卫生单位分级分类实施项目内容。

2.项目覆盖地区。霍山县 2023 年度基本公共卫生服务项目实施覆盖全县 16 个乡镇、1 个省级经济开发区，以及全县 134 个行政村，受益群众达 28.6 万余人。

3.项目主要内容。霍山县 2023 年度按规范要求，全面实施居民健康档案管理、预防接种、健康教育、0-6 岁儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病（高血压、2 型糖尿病）患者健康管理、严重精神障碍患者管理、肺结核患者健康管理、中医药健康管理、传染病及突发公共

卫生事件报告和处理、卫生计生监督协管等 12 大类基本公共卫生服务项目及家庭医生签约服务。

（二）项目绩效目标情况

1.转移支付预算情况。依据安徽省财政厅、安徽省卫生健康委员会《关于提前下达 2023 年省级卫生健康部分补助资金的通知》（皖财社〔2022〕1444 号）、《关于提前下达 2023 年中央卫生健康部分补助资金的通知》（皖财社〔2022〕1386 号）文件精神，按常住人口 28.7 万人，补助标准 80 元/人进行预算，2023 年度补助霍山县基本公共卫生服务项目资金 2296 万元。

2.项目资金安排下达情况。依据安徽省财政厅、安徽省卫生健康委员会《关于清算下达 2023 年中央和省财政部分卫生健康补助资金的通知》（皖财社〔2023〕563 号）精神，中央清算下达霍山县原基本公共卫生服务项目补助经费 1836.8 万元，省财政清算下达基本公卫补助经费 459.2 万元，2023 年度中央和省两级财政共安排我县基本公共卫生服务项目经费 2296 万元。

二、项目实施及管理情况

（一）项目资金管理情况

1.项目资金分配。2023 年 2 月，中央和省财政下达基本公卫预算补助资金后，县卫健委根据项目实施内容和资金使用规定，及时对 2023 年度项目补助资金进行预拨付分配。

2.资金落实执行。严格按照基本公共卫生服务项目资金以及财政直达资金管理要求，做到专款专用、专账核算、专门管理，确保经费及时、足额到位。2024年1月，县卫健委组织人员对各乡镇开展了现场考核，落实“两卡制”要求，进行工分值校正和经费清算，目前全年经费2296万元已全部拨付到位，资金到位率100%。

3.项目资金实际支付进度。根据皖政办〔2013〕21号、霍财社〔2013〕211号、省，卫健委、省财政皖财社〔2022〕1386、1444号和霍卫健《关于印发霍山县2022基本公共卫生服务项目经费分配方案》（霍卫健〔2023〕2号）文件精神，2023年2月预拨第一季度公卫经费1125万元，其中乡级级经费549万元，村级经费480万元；2023年6月份预拨第二季度公卫经费1029万元，其中乡级经费474.5万元，村级经费436.8万元。2023年10月份预拨第三季度公卫经费142万元，其中乡级122万元。目前经费已全部拨付到位，资金到位率100%。

（二）项目运行和绩效管理情况

1.制定实施方案。县卫健委2023年3月份印发《霍山县2023年基本公共卫生服务项目实施方案》，明确了任务指标、服务内容、工作要求、实施机构及职责分工。我委由卫生应急与疾病预防控制股牵头，妇幼健康服务股、综合监督股、中医药发展与服务管理股等股室配合，负责全县12大类项

目管理和家庭医生签约服务工作。

2.完善管理制度。2023年3月印发《霍山县基本公共卫生服务项目考核评估细则（2023年版）》，明确了考核对象、考核内容、考核方法和考核结果运用等要求，设立了绩效管理方式和质量控制措施。

3.加强业务培训。县卫健委牵头组织县级业务指导单位，强化公共卫生服务人员的业务技术知识培训。2023年4月份，分别举办了全县基本公共卫生服务项目业务培训班和2023年传染病报告管理与预防接种专业技术培训班，对县、乡、村三级基本公卫卫生服务技术人员进行全覆盖培训，累计现场参训人员达340余人次，全年共开展各类专业技术培训13次。通过开展培训，全面提升了我县从事基本公共卫生服务工作的专业人员、医务人员和管理人员的能力和水平。

4.广泛开展宣传。充分利用基本公共卫生服务项目宣传月和宣传节日等契机，采取传统宣传和新媒体宣传相结合的方式，开展多种多样宣传工作，积极宣传基本公共卫生服务项目政策、服务内容和服务流程，有效提升广大群众知晓率、满意度和依从性。

5.落实考核制度。为保证项目实施效果，我委严格按照省市有关文件要求，认真抓好考核管理。2023年度医共体牵头医院、公卫专业机构密切配合，充分利用“两卡制”信息平台开展信息化绩效考核，对于部分暂未实施“两卡制”的项

目实行现场综合考核，考核结果与经费分配直接挂钩，实行奖勤罚懒，严格执行“多劳多得，优绩优酬”分配原则。

6.实施绩效监测。依据省卫健委《关于做好2023年省级预算绩效运行监控有关工作的通知》（皖卫办传〔2023〕13号）精神，县卫健委于7月中旬组织开展了基本公卫服务项目半年绩效运行监控，同时不定期，通过系统查询、电话随访和现场考核等方式，对基本公共卫生服务项目支出绩效目标逐项梳理、核查和统计分析，科学评估公卫项目绩效目标运行、经费预算执行及存在问题分析等情况，为提升公卫资金使用效益和年度项目指标质量提供科学参考和技术指导，推进项目有序实施。

7.强化日常监管。根据省卫健委《关于切实做好基本公共卫生服务工作的通知》（皖卫传〔2023〕200号）中加强业务监管的要求，每季度组织开展季度质量核查工作，及时上报自查情况并严格问题整改，有效提升县域项目服务质量。

三、项目绩效自评开展情况

（一）绩效自评方式

针对乡镇卫生院、村卫生室项目实施主体单位，我县实行由县卫健委牵头，公卫专业机构和医共体牵头医院联合开展乡镇卫生院绩效考核，各乡镇卫生院落实辖区村卫生室考核的模式，考核执行半年1次的频次。2023年基本公卫项目全县共开展绩效考核2次，考核结果以文字通报形式下发至

各项目单位，综合考核得分和两卡制得分，作为考核资金分配依据。

（二）绩效评价体系

认真落实省市关于基本公共卫生服务绩效评价工作要求，县卫健委在年初修订完善了《霍山县基本公共卫生服务项目考核评估细则（2023年版）》，明确基本公共卫生服务乡镇和村级考核细则和内容，重点评价内容为组织管理、资金管理、项目执行和项目效果。

（三）绩效结果运用 2024年1月组织开展2023年度国家基本公卫项目考核，按照“倾斜基层、优化结构、突出重点、提高质量”的原则，充分利用考核得分落实年度考核经费分配，根据中央直达资金及国家基本公共卫生服务经费管理要求，预拨付资金在2024年第一季度进行清算，多扣少补。经费全部用于项目具体组织实施、家庭医生签约服务等工作，专款专用。

四、项目目标实行情况分析

（一）项目产出和效益分析

1.居民健康档案管理。根据霍山县基本公共卫生服务平台显示，截至2023年12月31日，全县累计建立居民电子健康档案261652份，居民健康档案电子建档率91.2%（按常住人口28.7万人）；规范化电子健康档案覆盖人数275736份，覆盖率82%。

2.预防接种。强化开展常规预防接种、异常反应处置、疫苗与冷链管理、入学入托查验、宣传等工作，继续维持高水平免疫接种率，规范实施冷链运转，筑牢免疫屏障。2023年全县0-6岁儿童免疫规划疫苗累计接种35935剂次。2岁及以下儿童国家免疫规划疫苗全程接种率98.5%，其中1岁组儿童出生队列全程接种率98.6%，2岁组儿童出生队列全程接种率98.4%。预防接种门诊无重卡、临时接种情况，身份证信息录入率100%，7岁以下儿童个案国家平台上传率100%，疫苗接种监管码录入及上传率100%。

3.健康教育。深层次开展健康宣教活动，通过新媒体平台、手机台、政府网站和微信公众号等主渠道作用不定期向公众传播健康知识和相关防病常识。围绕基本公共卫生服务健康教育项目，指导基层开展健康教育与健康促进工作。截至2023年12月底，结合各种宣传日和相关重点传染病，全县制作宣传资料213541本；全县乡级以上医疗卫生机构开展咨询160场次，接受群众咨询达7998人次；县、乡、村三级医疗卫生机构举办健康知识讲座1065期，受益群众近3.67万人次；向全县各级各类医疗卫生机构、机关、企事业单位和学校发放健康教育折页8万余张，宣传处方20万余张。全年共开展健康巡讲活动32期，参与群众6400余人。全年播放公益广告4期，在网站等发布健康信息和防病常识200余期，有效营造疾病预防社会大氛围。

4.孕产妇和儿童健康管理。全县孕产妇系统管理率 97.1%，孕早期建册率 98.2%，3 岁以下儿童系统管理率 92.9%，7 岁以下儿童健康管理率 91.7%。0~6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率 91.7%。

5.老年人、高血压和 2 型糖尿病患者健康管理。全县共管理老年人 50000 人，接受健康管理的老年人有 32652 人，老年人健康管理率 65.3%；已管理高血压患者 29732 人，规范管理 26463 人，高血压患者规范管理率 89%，管理人群血压控制率 85.9%；已管理糖尿病患者 10182 人，规范管理 8565 人，糖尿病患者规范管理率 84.1%，管理人群血糖控制率 87.9%。

6.严重精神障碍患者管理。根据严重精神障碍患者管理国家平台显示，截至 2023 年 12 月底，全县在管严重精神障碍患者 1731 人，总在册患者 1732 人，管理率 99.9%，规范管理率 99.3%，规律服药率 95.2%（精神分裂症患者规律服药率 96.2%），面访率 99.8%，稳定率 98.3%。

7.肺结核患者健康管理。2023 年考核周期内乡村两级转诊推荐可疑肺结核患者共 528 例，完成全年指标的 118.4%。

8.传染病及突发公共卫生事件报告和处置。截至 2023 年 12 月 31 日，全县共报告法定传染病 3679 例，无甲类传染病报告，累计报告乙、丙类传染病 18 种；死亡 7 例。其中乙类 12 种 2198 例，丙类 6 种 1481 例。传染病报告率 100%，

报告及时率 100%。报告突发公共卫生事件 1 起，突发公共卫生事件相关信息报告率 100%。县疾控中心规范及时开展调查和处置工作，有效控制疫情。

9.卫生监督协管。2023 年全县各乡镇卫生院以及县卫生监督局“二卡制”卫生监督协管工分共计 316900 分，与去年同期相比增长 25%，全县各类监督管理对象 1225 户，全年各单位开展卫生监督协管巡查 3619 户次，与去年同期相比增长约 20%，有效信息报告 72 次。

10.中医药健康管理。截至 2023 年底，全县辖区内共有老年人 50000 名，开展老年人中医药健康管理的居民 39971 名，老年人中医药管理率达到 79.9%。管理 0-36 个月儿童 3917 名，接受中医药服务的儿童 3627 人，儿童中医药管理率达到 92.6%。

11.家庭医生签约服务。截至 2023 年底，我县家庭医生签约服务常住人口基数公卫系统维护数据为 26.9736 万人，总签约人数为 12.9933 万人，签约率达 48.2%。按照七普常住人口（28.6197 万人）计算，常住人口签约率达 45.4%；重点人群签约率达 71.1%，其中高血压、糖尿病、计生特扶对象等重点签约对象严格落实了“应签尽签”和“愿签尽签”要求，基本实现全覆盖；基础服务包项目完成率达 97.8%；有偿服务包项目完成率达 98.7%。均已完成省市给定的目标任务和序时进度任务目标，群众获得感和满意度进一步提

升。

（二）社会性分析

基本公共卫生服务项目的实施，总体使基层卫生工作得到了良性可持续发展。一是项目政策群众知晓率提高；二是普遍减轻居民健康体检、日常健康管理等费用负担；三是健康干预和管理提高了居民健康生活质量，延缓并发症发病时间；四是预防接种有效保护了县内儿童健康成长；五是强化监测预警，进一步提高了突发公共卫生事件应急处置能力。各项目的有序实施，为维护全县居民身体健康筑起了坚实屏障，对提高居民健康水平起到了积极促进作用。

五、自评结论

2023 年全县国家基本公共卫生服务项目任务按上级要求全面完成，实施质量有了进一步提升，但也存在一些问题与不足，主要表现在：一是重视程度有待提升。部分群众对疾病预防的理念了解还不够深入，个别居民认为年度体检、季度随访的意义不大，对自身健康问题不够重视，甚至认为体检发现问题后应当享受进一步免费治疗或药物。二是专业队伍保障不足。基层医疗卫生机构普遍存在公共卫生专业技术人员不足，部分村级公卫人员年龄偏大，信息化系统使用不熟练，一定程度上制约了项目实施。三是个别项目实施需要规范。如个人健康档案管理不够精细，使用率不高；健康教育开展的形式单一，宣传效果不明显；法定传染病报告卡填写存在不完整、不规范现象；中医药服务管理水平有待提

升。

六、下步打算

一是加强组织管理，完善规章制度。县卫健委将认真按照《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》服务内容、程序、要求等指标，进一步加强项目督导考核，切实做到数量、质量、效果并重。督促基层医疗卫生机构加强学习熟练掌握项目标准和工作规范，细化工作流程，提升项目执行质量。

二是夯实服务基础，提供人才保障。结合新形势新要求，加大基层公共卫生人员培训力度，丰富拓展培训形式和内容，不断提升服务能力和水平。压实基层医疗机构公共卫生职责任务，合理调配乡村医务人员力量，为基本公共卫生服务高质量实施提供人才保障。

三是广泛开展宣传，形成工作合力。结合家庭医生签约服务和日常诊疗工作，深入开展项目政策和主要服务内容的宣传，逐步提高人民群众对项目的知晓率和满意度。基层医疗卫生机构积极与所在地乡镇政府、村委会等建立沟通协调工作机制，多种形式动员辖区居民了解、参与、支持项目实施，积极改变重医轻防思想，落实预防为主的方针。